

Políticas de Defensa Nacional (2003-2023)

Ficha técnica

Tema: Políticas de Defensa Nacional

Territorio: Argentina

Período analizado: 2003–2023

Tipo de documento: Análisis de políticas públicas

Autoría: Mag. Natasa Loizou

Durante los últimos 20 años la República Argentina desarrolló diversas políticas públicas que conformaron la agenda de los gobiernos consecutivos desde 2003, considerándose ese año un punto de inflexión en lo que respecta la gobernabilidad del Estado Nacional, la renovación de la estructura organizacional del Estado y la consolidación de la democratización de las instituciones de la organización pública nacional. En ese marco de acción –siendo interrumpido ese proceso por el gobierno de Javier Milei y La Libertad Avanza- la jurisdicción de defensa nacional fue una de las áreas que vivió una importante transformación, en materia de: a) las políticas públicas, b) en la organización y estructura de las instituciones militares y el Ministerio de Defensa, c) en la educación y gestión de personal militar y civil, d) en las capacidades de infraestructura, equipamiento, I+D, y logística, y e) en los procesos de planificación e implementación de la defensa, estratégica y operativamente, en el corto, mediano y largo plazo.

A propósito de resumir la evolución transformativa de estos 20 años y brindar un diagnóstico actual del estado de situación de las políticas y capacidades de defensa nacional se presentan a continuación los más importantes hitos de gestión de los gobiernos de Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner, Mauricio Macri y Alberto Fernández. El documento no incluye las novedades que se impulsan durante el gobierno de Milei, dado que se encuentran en proceso de debate en el Congreso de la Nación o aún no se han publicado en normas. No obstante, queda clara la visión de recuperación de la seguridad interior en la misión de la defensa nacional, buscando plantar las bases para un estado policiaco y militarizado que pueda reprimir cualquier intento de manifestación de resistencia popular.

Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007)

Reestructuración y Modernización de las Fuerzas Armadas: Se llevó adelante el proceso de diagnóstico, reestructuración y modernización del sistema de defensa nacional, poniendo el foco en la adquisición, obtención y mantenimiento de las capacidades militares, priorizando el equipamiento militar. Se generaron varios instrumentos de planificación estratégica y operativa, tanto en el ámbito del Ministerio de Defensa y Estado Mayor Conjunto de las FFAA, como en cada una de las FFAA. A su vez, se mejoraron las condiciones laborales y salariales de los

integrantes de las Fuerzas Armadas y del personal civil dedicado a la Investigación y Desarrollo, posterior a la desvalorización de sus sueldos durante el gobierno menemista y, de la privatización y desmantelamiento de gran parte del sector.

Integración Regional: Con un enfoque de conexión estratégica entre las políticas de defensa y relaciones exteriores, se incorporó el área de defensa nacional en la agenda pública de la cooperación regional. Se recuperaron vínculos e interacciones operativas y educativas entre instrumentos militares de la región, de manera bilateral como subregional y regional, en el marco del MERCOSUR y la UNASUR, con énfasis en la creación del Consejo de Defensa Sudamericano, donde también se trabajó fuertemente en la transparencia de los presupuestos de defensa y la construcción de confianza con la publicación de los Libros Blancos de los países de la región.

Derechos Humanos: En el proceso de consolidación democrática del Estado Nacional, uno de los temas prioritarios que se trabajó con transversalidad jurisdiccional fue la promoción y respeto por los derechos humanos. En el ámbito del Ministerio de Defensa se crearon áreas específicas que realizaron el relevamiento e investigaron de los casos de crímenes de lesa humanidad. Estos equipos dispusieron información importante para los procesos judiciales, y llevaron adelante la revisión de los legajos de militares para identificar casos de posibles violaciones a los derechos humanos, y participación en actos de represión y persecución ejercidos durante la última dictadura. Se promovió la vinculación y el trabajo coordinado con los organismos de derechos humanos y se llevó delante la depuración en las Fuerzas Armadas respecto a los implicados en crímenes de la última dictadura militar. Además, se llevó adelante una reformulación de las curriculas educativas de los institutos de las FFAA y se incorporaron materias respecto a la democratización del Estado, las políticas de control civil de las Fuerzas Armadas, la perspectiva de los derechos humanos y de no discriminación.

Presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2015)

Modernización del Sistema de Defensa: A raíz del proceso de modernización del sistema de defensa, se inició la planificación de adquisición y obtención de equipamiento militar y mejoramiento de las capacidades de infraestructura militar a nivel federal. Aunque con restricciones presupuestarias, se dispusieron fondos para la actualización, mantenimiento, modernización, obtención y adquisición de material militar para mejorar las capacidades tecnológicas de las FFAA.

Fomento de la Industria de Defensa Nacional: A partir de reestatización de empresas de defensa que habían sido privatizadas y concesionadas en la década de los noventa, como TANDANOR, el Complejo Industrial Naval Argentino (CINAR) y la Fabrica Argentina de Aviones (FAdeA), se impulsó la producción local de material militar, a través de empresas estatales. En ese proceso se trabajó en la recuperación del Sistema de Ciencia y Tecnología para la Defensa y la potenciación de otros organismos estatales, como el Servicio Geográfico Nacional, el Servicio Meteorológico Nacional, la Dirección General de Fabricaciones Militares y el Instituto de Investigaciones Científicas y Técnicas para la Defensa (CITEDEF), encargado de investigar y desarrollar tecnologías aplicables a la defensa. Ademas, se inició el proceso de ensamble de drones y UAVs para reconocimiento, vigilancia y apoyo

logístico, con proyectos como el UAV LIPAN financiados por el Programa de Investigación y Desarrollo para la Defensa (PIDDEF).

Participación en las Misiones de Paz: En el marco de fortalecimiento de la política de cooperación regional, Argentina pondera su liderazgo en la región y en el mundo, bajo una visión de principios de respeto a la soberanía, democracia y derechos humanos, construcción de paz y seguridad, y activa su participación en las misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidas. Un hecho destacable es la participación en la misión de paz bajo el mandato de Naciones Unidas en Haití.

Proyectos estratégicos desarrollados:

- Proyecto SINVICA (Sistema Integrado de Vigilancia y Control Aeroespacial): Implementación de un sistema nacional de vigilancia y control del espacio aéreo. Se encuentra operativo y desplegado parcialmente, mientras continúa su expansión, con nuevas estaciones de radar y mejoras en los sistemas de comando y control.
- Proyecto SARA (Sistema Aéreo Robótico Argentino): Su objetivo fue desarrollar drones de vigilancia y reconocimiento para uso militar y civil. Se encuentra en proceso de desarrollo por la empresa INVAP. Se han realizado pruebas exitosas de prototipos, y se está trabajando en la producción en serie y la integración de sistemas avanzados de sensores y comunicación.
- Fabricación del avión de entrenamiento avanzado IA-63 Pampa.
- Modernización de vehículos blindados, como el Tanque Argentino Mediano (TAM), con mejoras en sistemas de control de fuego y protección balística.
- Proyecto SIMAE (Simulador de Misión Aérea): Desarrollo de un simulador de misión aérea para el entrenamiento de pilotos de combate. Se encuentra operativo. El simulador está en uso en la Fuerza Aérea Argentina y se están planificando futuras actualizaciones y mejoras.
- Producción de vehículos tácticos ligeros y medianos para transporte y apoyo logístico.
- Modernización y mantenimiento de submarinos y buques de guerra.
- Construcción de patrulleros oceánicos de la clase GOWIND en colaboración con empresas internacionales.
- Desarrollo y producción de armamento ligero y municiones a través de Fabricaciones Militares, enfocándose en la mejora de la calidad y la autosuficiencia en el suministro de materiales bélicos.
- Innovaciones en misiles y sistemas de lanzamiento, incluyendo el desarrollo de cohetes de artillería.
- Proyecto LIPAN (Desarrollo de UAVs): Desarrollo de vehículos aéreos no tripulados (UAVs) para vigilancia y reconocimiento. Se encuentra en operación. Se han desplegado varias unidades del UAV LIPAN en operaciones de vigilancia y se continúa con el desarrollo de nuevas variantes.
- Proyecto Sistema de Defensa Aérea Roland: Modernización y puesta en servicio de los sistemas de defensa aérea Roland. Se encuentra operativo. Los sistemas han sido modernizados y están en uso activo para la defensa aérea.
- Investigación y producción de equipos de comunicación militar, sistemas de radar y tecnología de guerra electrónica.

- Proyecto Guaraní (Sistema de Comunicaciones Tácticas): Desarrollo de un sistema de comunicaciones tácticas para mejorar la interoperabilidad y la seguridad de las comunicaciones militares. Se encuentra en implementación. Se han completado pruebas exitosas y se está integrando el sistema en diferentes unidades militares.

Presidencia de Mauricio Macri (2015-2019)

Reestructuración y Austeridad: Con una política de achicamiento del Estado nacional y desfinanciamiento de los organismos públicos, y una visión de dependencia de las relaciones exteriores con los Estados Unidos de América, las políticas de reducción del gasto público afectaron el presupuesto de defensa. Se avanzó en una reestructuración de las Fuerzas Armadas y del Ministerio de Defensa para reducir recursos humanos, cerrando áreas con enfoque social, educativo, de género y derechos humanos, pausa de proyectos estratégicos y de funcionamiento de entidades productivas y de I+D, en busca de reducir costos.

Alianza con Estados Unidos: Se fortalecieron las relaciones militares con Estados Unidos, y se realizaron ejercicios conjuntos y cooperación en seguridad y defensa. Después de una década de diversificación de adquisición de material militar, se reorientó la compra de equipamiento militar estadounidense, incorporación doctrinaria y entrenamiento conjunto. Asimismo, la política exterior de defensa se orientó a la agenda de alianza con EEUU y la OTAN.

Enfoque en Seguridad Interior: Se realizaron modificaciones reglamentarias para que las Fuerzas Armadas apoyaran a las Fuerzas de Seguridad en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo. Este giro a la derecha, generó controversias respecto a la constitucionalidad, la desorientación de la misión de las FFAA de la preparación para la amenaza externa y la distorsión en la cultura militar, debido que subestimó el consenso político generado desde la recuperación democrática de separación entre las funciones de defensa externa y seguridad interior en Argentina.

Presidencia de Alberto Fernández (2019-2023)

Reactivación de la Industria de Defensa: Se dio continuidad a la política de apoyo a la industria de defensa nacional, con inversiones en proyectos como el desarrollo del avión IA-63 Pampa y la modernización de la flota de vehículos blindados. Con la creación del Fondo Nacional de la Defensa (FONDEF) se generaron incentivos financieros para la cooperación público-privada en la producción de equipamiento militar.

Fortalecimiento de la Defensa Nacional: La gestión se enfocó en mejorar la capacidad operativa y logística de las Fuerzas Armadas, con el mejoramiento de la infraestructura militar y la obtención de equipamiento. Se llevaron a cabo programas de capacitación y entrenamiento para mejorar la preparación y eficiencia del personal militar. Se desarrollaron iniciativas en ciberdefensa y seguridad informática para proteger infraestructuras críticas y mejorar la capacidad de respuesta ante ciberataques. Se promovió la investigación en tecnología de telecomunicaciones y teledetección para aplicaciones de defensa y seguridad nacional.

Proyectos estratégicos:

- Proyecto TAM 2C (Modernización del Tanque Argentino Mediano): Modernización de los tanques TAM con mejoras en sistemas de control de fuego, protección balística y motorización. Se encuentra en ejecución. Se han completado varias unidades de prueba y se está avanzando en la modernización de la flota completa de tanques TAM.
- Proyecto IA-63 Pampa III: Producción y actualización del avión de entrenamiento avanzado. Se encuentra en producción. Se han entregado varias unidades a la Fuerza Aérea Argentina y se continúa con la fabricación y mejora de nuevas unidades.
- Proyecto Pucará Fénix: Modernización de los aviones de ataque ligero IA-58 Pucará, incluyendo la actualización de aviónica y motores. Se encuentra en desarrollo. Se han realizado vuelos de prueba con prototipos modernizados y se espera la producción en serie de las unidades actualizadas.
- Proyectos de modernización y mantenimiento de aviones de combate A-4AR.
- Acuerdos de cooperación con países como Brasil, Estados Unidos, Francia y China para el desarrollo conjunto de tecnología y transferencia de conocimientos.
- Participación en programas internacionales de investigación y desarrollo, compartiendo avances tecnológicos y beneficiándose de la colaboración multilateral.

Perspectiva de Derechos Humanos: Se recuperó el enfoque en el respeto a los derechos humanos dentro de las políticas de defensa y la continuidad de la depuración de personal vinculado a violaciones durante la dictadura, en el compromiso con la justicia y la memoria histórica. A su vez, se incorporaron las políticas de perspectiva de género y prevención de la violencia de género en las FFAA y el Ministerio de Defensa.

Estos hitos y desarrollo de capacidades y avances en ciencia, tecnología y producción reflejan un esfuerzo sostenido por modernizar y fortalecer las Fuerzas Armadas, promoviendo la autosuficiencia y la innovación en el sector de defensa. Durante este periodo, la recuperación y revitalización de las empresas militares en Argentina fue una prioridad para varios gobiernos. Los principales esfuerzos y logros en este ámbito fueron:

Fabricaciones Militares (FM)

Reactivación y Modernización: Se realizaron inversiones para modernizar las plantas de Fabricaciones Militares, mejorando la infraestructura y actualizando las líneas de producción. Se incrementó la producción de municiones, explosivos y armamento ligero, mejorando la calidad y la capacidad de abastecimiento de las Fuerzas Armadas y de seguridad.

Diversificación de la Producción: Fabricaciones Militares diversificó su producción para incluir bienes de uso civil, como herramientas y productos para la minería y la industria, chalecos antibalas, aprovechando sus capacidades tecnológicas y de manufactura.

Iniciativas de Exportación: Se exploraron y concretaron oportunidades de exportación de productos militares y civiles, tales como, explosivos, municiones y material blindado, fortaleciendo la presencia de FM en mercados internacionales.

Fábrica Argentina de Aviones (FADEA)

Reapertura y Modernización: En 2009, bajo la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, se nacionalizó y reabrió FADEA, que había sido privatizada en los años 90. Se realizaron inversiones significativas para modernizar la infraestructura y actualizar las capacidades tecnológicas de la fábrica.

Proyectos de Producción y Modernización: Producción de nuevas unidades del avión de entrenamiento avanzado IA-63 Pampa III, incluyendo versiones actualizadas con tecnología moderna. Modernización y mantenimiento de aviones de combate existentes, como el A-4AR y el Pucará, extendiendo su vida útil y mejorando sus capacidades operativas.

Alianzas Estratégicas y Cooperación Internacional: Colaboraciones con empresas internacionales para la producción y ensamblaje de aeronaves, incluyendo acuerdos con AIRBUS, EMBRAER y empresas chinas. Participación en proyectos conjuntos de investigación y desarrollo, beneficiándose de la transferencia de tecnología y conocimientos.

Complejo Industrial Naval Argentino (CINAR)

Reactivación y Expansión: Recuperación del Astillero Tandanor y del Astillero Almirante Storni, que forman parte del CINAR, con inversiones para modernizar su infraestructura y equipamiento. Expansión de las capacidades de construcción y reparación de buques, incluyendo proyectos para la Armada Argentina y clientes internacionales.

Proyectos Destacados: Modernización y mantenimiento de submarinos, como el ARA San Juan, y otros buques de la flota naval. Construcción de patrulleros oceánicos de la clase GOWIND en colaboración con la empresa francesa NAVAL GROUP, reforzando la capacidad de patrullaje marítimo de la Armada Argentina.

Durante el período de 2003 a 2023, las Fuerzas Armadas realizaron diversas adquisiciones para modernizar su equipamiento y mejorar sus capacidades operativas. Asimismo, se mejoró la infraestructura de diferentes unidades y capacidades operativas. Algunas de las adquisiciones y mejoras más destacadas fueron:

Ejército Argentino

Vehículos Blindados y Tácticos: Modernización del Tanque Argentino Mediano (TAM), incluyendo mejoras en sistemas de control de fuego y protección balística. Adquisición de vehículos blindados a ruedas 8x8 VCBR (Vehículo de Combate Blindado a Rueda). Compra de vehículos tácticos ligeros y medianos, como los HUMVEE y camiones Mercedes-Benz UNIMOG.

Artillería y Misiles: Incorporación de sistemas de artillería autopropulsada, como el sistema de artillería de cohetes CP-30. Adquisición de misiles antitanque, incluyendo sistemas SPIKE de origen israelí.

Equipos de Comunicaciones y Electrónica: Compra de equipos de radio y sistemas de comunicación de última generación para mejorar la interoperabilidad y la coordinación en el campo de batalla. Adquisición de sistemas de radar y guerra electrónica.

Infraestructura: Mejoras en la infraestructura de cuarteles para ofrecer mejores condiciones de alojamiento y entrenamiento. Desarrollo y modernización de centros logísticos para optimizar el almacenamiento y distribución de suministros.

Ampliación y modernización de talleres para el mantenimiento y reparación de vehículos blindados, armamento y equipo. Establecimiento de instalaciones especializadas para la reparación de equipos tecnológicos y electrónicos.

Armada Argentina

Buques y Submarinos: Construcción y adquisición de patrulleros oceánicos de la clase GOWIND en colaboración con la empresa francesa NAVAL GROUP.

Modernización y mantenimiento de submarinos, incluyendo el ARA San Juan y otros submarinos de la clase TR-1700. Compra de lanchas rápidas y buques de apoyo logístico.

Aeronaves Navales: Adquisición de helicópteros de transporte y de combate, como los Bell 412 y los AgustaWestland AW109. Modernización de aviones de patrulla marítima y antisubmarina, como los Lockheed P-3 Orion.

Sistemas de Armas y Misiles: Incorporación de misiles anti buque y sistemas de defensa aérea, como los EXOCET y los sistemas de misiles Sea Ceptor. Adquisición de torpedos y otros sistemas de armamento naval.

Infraestructura: Actualización de instalaciones en astilleros como Tandanor y Astillero Almirante Storni para mejorar las capacidades de construcción y reparación naval. Renovación y expansión de bases navales para acomodar nuevas adquisiciones y mejorar la capacidad operativa. Mejora y ampliación de instalaciones de almacenamiento para equipamiento y suministros navales. Desarrollo de instalaciones modernas para el abastecimiento de combustible y otros recursos necesarios para las operaciones navales.

Fuerza Aérea Argentina

Aviones de Combate y Entrenamiento: Adquisición y producción de nuevas unidades del avión de entrenamiento avanzado IA-63 Pampa III. Compra de aviones de combate ligeros, como los KAI FA-50 de Corea del Sur.

Aeronaves de Transporte y Apoyo Logístico: Adquisición de aviones de transporte táctico, como el Lockheed C-130 Hercules y el Embraer KC-390. Compra de helicópteros para transporte y operaciones de búsqueda y rescate, como el Sikorsky S-70 Black Hawk.

Sistemas de Radar y Defensa Aérea: Incorporación de sistemas de radar 3D para el Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial (SINVICA). Adquisición de sistemas de defensa aérea de corto y medio alcance, como el sistema Roland y otros misiles tierra-aire.

Infraestructura: Renovación de pistas de aterrizaje, hangares y otras instalaciones en bases aéreas clave. Construcción de nuevas bases y aeródromos para mejorar la capacidad de despliegue y respuesta rápida. Ampliación y actualización de talleres para el mantenimiento y reparación de aeronaves. Desarrollo de instalaciones para la reparación y mantenimiento de equipos electrónicos y sistemas de aviación.

Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas

Drones y UAVs: Compra de drones y UAVs (Vehículos Aéreos No Tripulados) para reconocimiento, vigilancia y apoyo logístico. Incorporación de sistemas UAV, como el UAV LIPÁN y otros modelos desarrollados localmente.

Equipos de Comunicaciones y Ciberdefensa: Adquisición de equipos avanzados de comunicaciones y sistemas de ciberdefensa para proteger infraestructuras críticas y mejorar la seguridad de la información. Compra de sistemas de mando y control para mejorar la coordinación entre las diferentes ramas de las Fuerzas Armadas.

Vehículos de Transporte y Logística: Compra de camiones, vehículos de transporte y equipos de apoyo logístico para mejorar la movilidad y el abastecimiento de las tropas. Adquisición de equipos de ingeniería y construcción para operaciones de apoyo y reconstrucción.

Infraestructura: Renovación de bases existentes para mejorar las condiciones de vida y operativas del personal militar. Desarrollo de nuevas bases y centros de operaciones para adaptarse a las necesidades estratégicas y tácticas modernas. Actualización de las instalaciones de tiro y entrenamiento para incluir tecnología avanzada y mejores condiciones de seguridad. Establecimiento de nuevos centros para entrenamiento especializado, incluyendo entrenamiento en combate urbano y en entornos específicos como montañas y selvas. Establecimiento de nuevos laboratorios y centros de investigación para desarrollar tecnología avanzada en áreas como ciberdefensa y sistemas autónomos. Establecimiento de centros dedicados a la ciberseguridad y la defensa cibernética. Mejora y expansión de la infraestructura de comunicaciones para asegurar enlaces seguros y fiables entre las distintas ramas de las Fuerzas Armadas.

Estos proyectos reflejan un esfuerzo significativo de Argentina para modernizar sus capacidades de defensa y desarrollar tecnologías avanzadas. La mayoría de los proyectos están en diversas etapas de desarrollo, prueba y producción, con varios de ellos ya operativos y en uso por las Fuerzas Armadas. La continuidad y el éxito de estos proyectos dependen de la inversión sostenida y del apoyo gubernamental para asegurar que las capacidades tecnológicas de la defensa nacional continúen mejorando.

Evolución del Personal Militar

Año	2003	2007	2011	2015	2019	2023
Cantidad de efectivos	70,000	75,000	77,000	80,000	75,000	80,000

	EA	FAA	ARA	
2003	45,000	15,000	20,000	80,000
2023	47,000	16,000	21,000	84,000

Políticas de Personal: Hubo incremento de salarios y beneficios para mejorar la retención y atraer nuevo personal. Se implementaron programas de capacitación y

desarrollo profesional, y políticas de igualdad de género y promoción de la inclusión de mujeres en las Fuerzas Armadas.

Condiciones Económicas: Las crisis económicas y la inflación afectan sistémicamente a los salarios de los integrantes del sistema de defensa, considerando que el presupuesto destinado al personal está bajo restricciones. Las políticas de achicamiento del Estado y el endeudamiento público significaron ajustes en el tamaño de las Fuerzas Armadas. Sigue habiendo deudas pendientes respecto al desarrollo de las obras sociales, las instalaciones sanitarias y los servicios de salud para los integrantes de las fuerzas y sus familias. Asimismo, sus salarios y condiciones laborales, especialmente para los escalafones técnicos, no se consideran competitivos con respecto al mercado, con lo cual influye sobre la fuga de personal capacitado.

Misiones y Operaciones: La participación en misiones de paz de la ONU, especialmente en Haití y Chipre, demandaron personal especializado y comprometido. La participación en misiones de paz y operaciones internacionales consolidó la experiencia y profesionalismo del personal militar argentino.

Las Fuerzas Armadas argentinas experimentaron una evolución en términos de personal, con un crecimiento inicial, estabilización y posterior incremento, reflejando las políticas de modernización, austeridad y reactivación implementadas por las diferentes administraciones.